

PROCEDURA REALIZACJI ZADAŃ DOTYCZĄCYCH WDRAŻANIA STOPNI ALARMOWYCH W TYM STOPNI ALARMOWYCH CRP.

I. CEL ZADANIA

Zapewnienie bezpieczeństwa osobom przebywającym na terenie danego obiektu (gminy, urzędu, szkoły, szpitala, innej instytucji). Ochrona infrastruktury obiektu poprzez wzmocnienie systemu jego ochrony w tym urządzeń i instalacji dla przeciwdziałania i minimalizacji skutków ataków terrorystycznych lub sabotażowych.

II. WARUNKI OPERACYJNE REALIZACJI ZADANIA

W trakcie wykonywania zadania przewiduje się powstanie zakłóceń, które mogą w znaczący sposób utrudnić właściwy sposób realizacji poszczególnych zamierzeń. Do najbardziej prawdopodobnych utrudnień należy zaliczyć:

- 1) brak przepływu informacji pomiędzy uczestnikami/podmiotami uczestniczącymi w reagowaniu kryzysowym a Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), dotyczących zagrożeń o charakterze terrorystycznym dla infrastruktury administracji publicznej, w tym zagrożeń dla funkcjonowania systemów i sieci energetycznych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz teleinformatycznych istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa;
- 2) możliwy chaos komunikacyjny, związany z chęcią opuszczenia przez ludzi terenu objętego zagrożeniem terrorystycznym, zwłaszcza w przypadku wprowadzenia zakazu przemieszczania się;
- 3) przypadki dezinformacji i nieprawdziwe informacje pojawiające się w mediach oraz serwisach społecznościowych mogące wzmacniać panikę i chaos;
- 4) panika i niepokój społeczny, nieracjonalne zachowania, możliwe zakłócanie porządku publicznego, możliwy brak zaufania ludności do instytucji publicznych;
- 5) możliwość wystąpienia przypadków chaosu kompetencyjnego i organizacyjnego przejawiające się brakiem jednoznacznie zdefiniowanych podmiotów mogących udzielić wsparcia ze względu na szerokie spectrum zadań realizowane przez podmioty;
- 6) atmosfera niepokoju, presja czasu i oczekiwań ze strony obywateli na szybką pomoc w zakresie zagrożenia terrorystycznego;
- 7) możliwe przerwy w dostawach energii elektrycznej, Internetu i łączności telefonicznej;
- 8) absencja pracowników, szczególnie osób zajmujących się procedurami zarządzania kryzysowego;
- 9) awarie systemu informatycznego.

III. PRZEDSIĘWZIĘCIA DO WYKONANIA W RAMACH ZADANIA

1. Zapewnienie ciągłości kierowania i obiegu informacji w starostwie.
2. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania starostwa i jednostek organizacyjnych.
3. Zapewnienie współdziałania z urzędem wojewódzkim i gminami powiatu opatowskiego.
4. Zapewnienie współdziałania z inspekcjami, strażami i służbami.
5. Zapewnienie funkcjonowania powiatu przy współudziale wszystkich służb i jednostek samorządu terytorialnego.

IV. KONCEPCJA DZIAŁANIA

1. Tryb uruchamiania zasobów

- Sygnał wprowadzający pierwszy stopień alarmowy ALFA (lub wyższy) oraz pierwszy stopień alarmowy CRP (stopień ALFA-CRP) (lub wyższy) zostanie przesłany do Starostwa Powiatowego w Opatowie z Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK). Jeżeli sygnał otrzyma sekretariat to przekazuje go niezwłocznie Staroście Opatowskiemu, a w czasie jego nieobecności wicestarście lub etatowemu członkowi zarządu oraz pracownikowi Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK).
- Do szybkiego przekazywania informacji związanych z wprowadzonymi stopniami alarmowymi i wezwania niezbędnych osób wykorzystana będzie obsada Stałego Dyżuru (SD) – zależnie od klauzuli niejawności otrzymanych informacji w zwyczajowy sposób powiadamiania.
- Starosta po wprowadzeniu pierwszego stopnia alarmowego niezwłocznie nakazuje poinformowanie kierowników jednostek organizacyjnych, straży i inspekcji na terenie powiatu nakazując realizację procedur opisanych w niniejszych modułach zadaniowych. O wprowadzonym zarządzeniu informuje się również Wojewodę Świętokrzyskiego poprzez WCZK w czasie nie dłuższym niż 12 godzin od otrzymania informacji. Od tego momentu cała wymiana informacji odbywa się przez Służbę Stałego Dyżuru.

2. Organizacja kierowania/dowodzenia

- całością działań na szczeblu powiatu kieruje Starosta Opatowski ze stanowiska kierowania zorganizowanego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opatowie przy ul. Henryka Sienkiewicza 17, przy udziale obsady Stałego Dyżuru. Decyzje w sprawach zarządzania kryzysowego starosta podejmuje osobiście lub przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (PZZK). Skład zespołu jest stały powołany Zarządzeniem i może zostać rozszerzony o dodatkowych specjalistów w zależności od sytuacji. Wyznaczeni członkowie pozostają w całodobowej gotowości do udziału w posiedzeniu zespołu.
- głównym miejscem pracy PZZK są pomieszczenia w budynku starostwa przy ul. Henryka Sienkiewicza 17, natomiast w czasie działań w razie potrzeby przenosi się do siedziby służby wiodącej w danym zdarzeniu.
- wypracowane decyzje przekazuje się niezwłocznie wykonawcom.
- przekazywanie informacji i decyzji następuje całodobowo przez obsadę Stałego Dyżuru.

3. Przedsięwzięcia reagowania

Przedsięwzięcia realizowane w ramach I stopnia alarmowego (stopień ALFA) oraz stopnia alarmowego CRP (stopień ALFA-CRP)

ALFA.

1. Prowadzić przez funkcjonariuszy komendy powiatowej policji wzmożoną kontrolę miejsc skupisk ludzkich, które potencjalnie mogą stać się celem zdarzenia o charakterze terrorystycznym, w tym imprez masowych i zgromadzeń publicznych.
2. Prowadzić wzmożoną kontrolę obiektów starostwa oraz innych obiektów, które potencjalnie mogą stać się celem zdarzenia o charakterze terrorystycznym.
3. Informować odpowiednie służby w przypadku zauważenia: nieznanych pojazdów na terenie instytucji publicznych lub innych ważnych obiektów, porzuconych paczek i bagaży lub w przypadku zaobserwowania jakichkolwiek innych oznak nietypowej działalności.

4. Poinformować podległy personel o konieczności zachowania zwiększonej czujności w stosunku do osób zachowujących się w sposób wzbudzający podejrzenia.
5. Zapewnić dostępność w trybie alarmowym osób personelu niezbędnego do wzmocnienia ochrony obiektów.
6. Przeprowadzać kontrole pojazdów wjeżdżających oraz osób wchodzących na teren obiektów.
7. Sprawdzać na zewnątrz i wewnątrz budynki będące w stałym użyciu starostwa pod względem podejrzanych osób oraz przedmiotów.
8. Sprawdzić działanie środków łączności wykorzystywanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa (łączność ze służbami i inspekcjami).
9. Dokonać przeglądu wszystkich procedur, rozkazów oraz zadań związanych z wprowadzeniem wyższych stopni alarmowych.
10. Sprawdzić działanie instalacji alarmowych, oraz przepustowości dróg ewakuacji (okna, drzwi, klatki schodowe, itp.).
11. Prowadzić akcję informacyjno-instruktażową dla społeczeństwa dotyczącą potencjalnego zagrożenia, jego skutków i sposobu postępowania.

ALFA – CRP

1. Wprowadzić wzmożone monitorowanie stanu bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych organów administracji publicznej, w szczególności wykorzystując zalecenia Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub komórek odpowiedzialnych za system reagowania zgodnie z właściwością, oraz:
 - a. monitorować i weryfikować, czy nie doszło do naruszenia bezpieczeństwa komunikacji elektronicznej;
 - b. sprawdzić dostępność usług elektronicznych,
 - c. dokonać, w razie potrzeby, zmian w dostępie do systemów.
2. Poinformować pracowników starostwa o konieczności zachowania zwiększonej czujności w stosunku do stanów odbiegających od normy, w szczególności personel odpowiedzialny za bezpieczeństwo systemów.
3. Sprawdzić kanały łączności z innymi, właściwymi dla rodzaju stopnia alarmowego CRP, podmiotami biorącymi udział w reagowaniu kryzysowym, dokonać weryfikacji ustanowionych punktów kontaktowych z zespołami reagowania na incydenty bezpieczeństwa teleinformatycznego właściwymi dla rodzaju działania organizacji oraz ministrem właściwym do spraw informatyzacji.
4. Dokonać przeglądu stosowanych procedur oraz zadań związanych z wprowadzaniem stopni alarmowych CRP, w szczególności dokonać weryfikacji posiadanej kopii zapasowej systemów w stosunku do systemów teleinformatycznych wchodzących w skład infrastruktury krytycznej oraz systemów kluczowych dla funkcjonowania organizacji, oraz weryfikacji czasu wymaganego na przywrócenie poprawności funkcjonowania systemu.
5. Sprawdzić aktualny stan bezpieczeństwa systemów i ocenić wpływ zagrożenia na bezpieczeństwo teleinformatyczne na podstawie bieżących informacji i prognoz wydarzeń. Informować na bieżąco o efektach przeprowadzanych badań zespoły reagowania na incydenty bezpieczeństwa teleinformatycznego właściwe dla rodzaju działania organizacji oraz współdziałające centra zarządzania kryzysowego, a także ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Przedsięwzięcia realizowane w ramach II stopnia alarmowego (stopień BRAVO) oraz stopnia alarmowego CRP (stopień BRAVO-CRP)

BRAVO

Po wprowadzeniu drugiego stopnia alarmowego (stopień BRAVO) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego stopnia alarmowego oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej był wprowadzony stopień ALFA.

1. Wprowadzić siłami Policji dodatkowe kontrole pojazdów, ludzi oraz budynków administracji publicznej w rejonach zagrożonych, w tym pojazdów służbowych przed wejściem do nich i ich uruchomieniem.
2. Sprawdzić funkcjonowanie zasilania awaryjnego.
3. Ostrzec pracowników o możliwych formach zdarzenia o charakterze terrorystycznym.
4. Zapewnić dostępność w trybie alarmowym personelu wyznaczonego do wdrażania procedur działania na wypadek zdarzeń o charakterze terrorystycznym.
5. Sprawdzić i wzmocnić ochronę ważnych obiektów publicznych.
6. Wprowadzić zakaz wstępu do placówek oświatowych osobom postronnym.
7. Wprowadzić kontrolę wszystkich przesyłek pocztowych kierowanych do urzędu lub instytucji.
8. Zamknąć i zabezpieczyć nieużywane regularnie budynki i pomieszczenia.
9. Dokonać przeglądu zapasów materiałowych i sprzętu, w tym dostępności środków i materiałów medycznych, z uwzględnieniem możliwości wykorzystania w przypadku wystąpienia zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Ponadto należy:

- 1) zapewnić dostępność w trybie alarmowym personelu odpowiedzialnego za bezpieczeństwo systemów;
- 2) wprowadzić całodobowe dyżury administratorów systemów kluczowych dla funkcjonowania organizacji oraz personelu uprawnionego do podejmowania decyzji w sprawach bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych.

BRAVO – CRP

Po wprowadzeniu drugiego stopnia alarmowego CRP (stopień BRAVO- CRP) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego stopnia alarmowego CRP oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej był wprowadzony stopień ALFA–CRP.

Ponadto należy:

- 1) zapewnić dostępność w trybie alarmowym personelu odpowiedzialnego za bezpieczeństwo systemów;
- 2) wprowadzić całodobowe dyżury administratorów systemów kluczowych dla funkcjonowania starostwa oraz personelu uprawnionego do podejmowania decyzji w sprawach bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych.

Przedsięwzięcia realizowane w ramach III stopnia alarmowego (stopień CHARLIE) oraz stopnia alarmowego CRP (stopień CHARLIE-CRP)

CHARLIE

Po wprowadzeniu trzeciego stopnia alarmowego (stopień CHARLIE) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego i drugiego stopnia alarmowego oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej nie został wprowadzony stopień ALFA lub BRAVO. Ponadto należy wykonać w szczególności następujące zadania:

- 1) wprowadzić, na polecenie starosty całodobowe dyżury we wskazanych urządach lub jednostkach organizacyjnych organów administracji publicznej;
- 2) wprowadzić dyżury dla osób funkcyjnych odpowiedzialnych za wprowadzenie procedur działania na wypadek zdarzeń o charakterze terrorystycznym;
- 3) sprawdzić dostępność obiektów wyznaczonych na zastępcze miejsca czasowego pobytu na wypadek ewakuacji ludności;
- 4) ograniczyć do minimum liczbę miejsc ogólnodostępnych w obiekcie i rejonie obiektu;
- 5) wprowadzić, w uzasadnionych przypadkach, ścisłą kontrolę osób i pojazdów przy wejściu i wjeździe na teren obiektów;
- 6) ograniczyć możliwość parkowania pojazdów przy obiektach starostwa.
- 7) wprowadzić dodatkowy całodobowy nadzór nad miejscami, które tego wymagają, do tej pory nieobjętych nadzorem.

CHARLIE – CRP

Po wprowadzeniu trzeciego stopnia alarmowego CRP (stopień CHARLIE- CRP) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego i drugiego stopnia alarmowego CRP oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej był wprowadzony stopień ALFA-CRP lub BRAVO-CRP.

Ponadto należy:

- 1) wprowadzić całodobowe dyżury administratorów systemów kluczowych dla funkcjonowania organizacji oraz personelu uprawnionego do podejmowania decyzji w sprawach bezpieczeństwa systemów;
- 2) dokonać przeglądu dostępnych zasobów zapasowych pod względem możliwości ich wykorzystania w przypadku zaistnienia ataku;
- 3) przygotować się do uruchomienia planów umożliwiających zachowanie ciągłości działania po wystąpieniu potencjalnego ataku, w tym:
 - a) dokonać przeglądu i ewentualnego audytu planów awaryjnych oraz systemów,
 - b) przygotować się do ograniczenia operacji na serwerach, w celu możliwości ich szybkiego i bezawaryjnego zamknięcia.

Przedsięwzięcia realizowane w ramach IV stopnia alarmowego (stopień DELTA) oraz stopnia alarmowego CRP (stopień DELTA-CRP)

DELTA

Po wprowadzeniu czwartego stopnia alarmowego (stopień DELTA) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego, drugiego i trzeciego stopnia alarmowego oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej nie został wprowadzony stopień ALFA, BRAVO, CHARLIE.

Ponadto należy:

- 1) wprowadzić, w uzasadnionych przypadkach, ograniczenia komunikacyjne w rejonach zagrożonych;
- 2) przeprowadzić identyfikację wszystkich pojazdów znajdujących się już w rejonie obiektu oraz, w uzasadnionych przypadkach, ich usunięcie poza obszar obiektu;
- 3) kontrolować wszystkie pojazdy wjeżdżające na teren obiektu i ich ładunek;
- 4) kontrolować wszystkie wnoszone na teren obiektu przedmioty, w tym walizki, torebki, paczki;

- 5) przeprowadzać częste kontrole na zewnątrz budynku i na parkingu;
- 6) ograniczyć liczbę podróży służbowych osób zatrudnionych w obiekcie i wizyt osób niezatrudnionych w instytucji;
- 7) przygotować się do zapewnienia ciągłości funkcjonowania organu w przypadku braku możliwości realizacji zadań w dotychczasowym miejscu pracy.

DELTA – CRP

Po wprowadzeniu czwartego stopnia alarmowego CRP (stopień DELTA - CRP) należy wykonać zadania wymienione dla pierwszego, drugiego i trzeciego stopnia alarmowego CRP oraz kontynuować lub sprawdzić wykonanie tych zadań, jeżeli wcześniej był wprowadzony stopień ALFA–CRP, BRAVO–CRP, CHARLIE–CRP.

Ponadto należy:

- 1) uruchomić plany awaryjne lub plany ciągłości działania organizacji w sytuacjach awarii lub utraty ciągłości działania;
- 2) stosownie do sytuacji przystąpić do realizacji procedur przywracania ciągłości działania.

V. WSPARCIE ZE STRONY INNYCH INSTYTUCJI

W czasie działań niezbędne będzie wsparcie wszystkich służb, inspekcji i straży, oraz jednostek organizacyjnych w zakresie:

- 1) bezpieczeństwa i ochrony - Komenda Powiatowa Policji w Opatowie;
- 2) usuwania skutków zdarzeń, walka z pożarami i skażeniami chemicznymi – Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej;
- 3) ochrony zdrowia i obsługi medycznej – Szpital Św. Leona w Opatowie;
- 4) wsparcie socjalne i psychologiczne poszkodowanym - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opatowie;
- 5) zabezpieczenie sanitarne ludzi - Państwowa Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Opatowie;
- 6) zabezpieczenie sanitarne zwierząt i zagrożeń odzwierzęcych - Powiatowa Inspekcja Weterynaryjna w Opatowie;
- 7) sprawy budowlane - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- 8) Wydziały starostwa – w zakresie swoich kompetencji.

VI. BUDŻET ZADANIA

Źródłem finansowania działań, niezbędnych zakupów sprzętu oraz dodatkowego wyposażenia są środki własne i dodatkowe środki finansowe pozyskane w trybie dotacji celowych.